



District Heating and Municipal Services Reform and the Aid of the World Bank

**Dmirty Glazkov,
Energy and Infrastructure Project Implementation Specialist
Sustainable Development**

**Affordable District Heating Seminar
June 19, 2009
Kharkiv, Ukraine**



Проблемы ЖКХ долгосрочного характера

- Последний нереструктурированный сектор экономики, функционирующий в основном по той же схеме, что и в советские времена. Некоторые из главных причин хронических проблем ЖКХ Украины включают:
 1. **Отсутствие на национальном и местном уровне политики** и законодательства для создания необходимой институциональной и правовой базы, дающей возможность населению выбирать поставщиков услуг ЖКХ;
 2. **Отсутствие конкуренции среди поставщиков услуг ЖКХ**; децентрализация ЖКХ и приватизация многоквартирных домов (МКД) не обеспечили эффективного права собственности с обеих сторон; устойчивая коррупция.
 3. **Тарифы ниже уровня окупаемости затрат**, в частности по капитальному ремонту жилых зданий; → недостаточное финансирование ЖКХ; → перекрестное субсидирование зданий; несоответствие счетов и инкассо платежей предоставленным/полученным услугам;
 4. **Потребности в крупных инвестициях** (от \$7 до \$10 миллиардов) и ограниченное финансирование для их осуществления; потребность в ежегодных инвестициях ЖКХ значительно превышает объем поступлений; недостаточный денежный поток в ЖКХ; растущая цена коммунальных услуг и сокращающиеся финансово-бюджетная база и местные доходы в период кризиса;
 5. **Непривлекательность сектора для частного капитала** даже в период, предшествующий кризису; низкий доход от инвестиций в сектор, медленный оборот капитала; отсутствие государственных средств для компенсации неэффективной финансовой деятельности ЖКХ
- Замкнутый круг хронически убыточных коммунальных служб сектора: истощенные активы, не обеспечивающие предоставление надлежащих услуг, низкая доходность и дальнейший износ активов



Неотложные потребности ЖКХ

Неотложные потребности сектора

- **Водопровод и канализация:** (i) сокращение расхода электроэнергии, (ii) уменьшение технических и промышленных потерь (iii) доведение качества воды до безопасных для здоровья стандартов, (iv) уменьшение влияния внешних экологических факторов.
 - **Центральное отопление:** инвестиции в систему центрального отопления с учетом предложения и спроса; (i) повышение эффективности выработки тепловой энергии (котельные для выработки только тепла и ТЭЦ); (ii) усовершенствование промышленного учета, определения и контроля потерь; сокращение потерь в сетях; (iii) преобразование структуры снабжения путем приватизации отдельных услуг, таких как жилищно-коммунальные; (iv) создание собственников в жилищном секторе и предоставление им инициативы и средств для сокращения расхода энергии; (v) улучшение целевого использования дотаций (прямых и не прямых) для обслуживания действительно нуждающихся и незащищенных категорий, тем самым способствуя экономии энергии.
- ➔ **Приоритетом должны пользоваться инвестиции,** которые имеют **энергосберегающий** потенциал и которые используются для коммерциализации коммунальных услуг



Приоритеты государственной реформы

- В последние годы в Украине принят ряд стратегических документов по реформированию жилищной сферы, включая закон о совладении жильем и Жилищный кодекс (уже устаревший). Ниже показаны приоритетные направления, но они требуют установления дальнейших приоритетов и очередности



Потребности и финансирование

- В основном два источника финансирования: налоги и частный капитал; потребители будут готовы оплачивать более высокие тарифы лишь тогда, когда почувствуют улучшение качества предоставляемых услуг
- Эффективности мешают систематические преграды, связанные с качеством регулирования; непрозрачность организации, управления и деятельности коммунальных служб; большие промышленные и технические потери; неплатежи;

		Потребности и временные рамки	
		Ближайшая перспектива	Средняя перспектива
Источник финансирования	Гос Сектор	Центр. правительство; МФО; Объединенные финансовые средства	
	Частный	Сервисные энергокомпании	Коммерческие кредиты и Облигации муниципалитетов Прямое инвестирование
	Киото	Финансирование проектов по снижению выбросов парниковых газов (пр. Совместного Осуществления И Схема Зеленых Инвестиций) в Дополнение к проектам по энергосбережению	Фонд чистых технологий



Подход Банка

- **В своем подходе Банк руководствуется тремя приоритетами:** (i) развитие целевой социальной помощи и защита социально уязвимых групп; (ii) эффективность управления, совершенствование и оценка качества предоставляемых услуг; (iii) поддержка участия частного сектора;
- **Долгосрочная цель: разработка реалистичного метода реформирования,** который можно будет успешно применить (в отличие от слишком сложных методов в прошлом) →, опираясь на институционные и стратегические реформы по улучшению услуг, при увеличении инвестиций в модернизацию инфраструктуры;
- **Среднесрочная цель: противодействие экономическому спаду** → реформы в ЖКХ сложно осуществлять в трудное для экономики время (необходимы макро стабилизация и повышение уровня доходов муниципалитетов и населения)
 - Возможности *PWP* → соединить возможности простаивающей строительной отрасли с местными программами общественных работ для реконструкции жилого фонда?



Инвестиции Всемирного банка

- Стратегия партнерства с Украиной и средства; → приоритетные инвестиции для крупной стратегической инфраструктуры → и ограничения нашего кредитного портфеля (\$1млрд.), компромиссные решения;
- **Завершенное инвестиционное кредитование**
 - Проект по водоснабжению и канализации в г. Львове (\$ 24.25 млн.)
 - Проект реабилитации и расширения централизованного теплоснабжения г. Киева (\$ 160 млн.)
- **Проекты на стадии осуществления**
 - Проект развития городской инфраструктуры, \$140 млн.
- **В процессе подготовки**
 - Проект эффективного использования энергии, 2011 г. (\$ 400-500 млн. запланирован)
- ➔ Роль кредитования, осуществляемого государством и МФО с предоставлением государственных гарантий, будет постепенно брать на себя частный сектор (через государственно-частные партнерства и кредитование на региональном уровне);
 - Всемирный банк поможет Правительству начальным финансированием в создании условий для участия местных органов власти и частного сектора;

